

Số: /BC-BQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Pháp lệnh
Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh
và quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; trên cơ sở nghiên cứu, áp dụng phương pháp đánh giá tác động chính sách và thủ tục hành chính, Bộ Quốc phòng báo cáo đánh giá tác động chính sách trong đề nghị xây dựng Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

1.1. Chủ tịch Hồ Chí Minh - Lãnh tụ vĩ đại của Cách mạng và Nhân dân Việt Nam, Chiến sĩ cách mạng lỗi lạc của phong trào cộng sản, công nhân quốc tế và phong trào giải phóng dân tộc trên thế giới. Năm 1987, Tổ chức Giáo dục, Khoa học và Văn hóa của Liên hợp quốc (UNESCO) đã ra Nghị quyết vinh danh Chủ tịch Hồ Chí Minh là “Anh hùng giải phóng dân tộc và Nhà văn hóa kiệt xuất Việt Nam”¹. Sau khi Người qua đời, thể theo nguyện vọng thiết tha của toàn Đảng, toàn dân và toàn quân, tại phiên họp ngày 29/11/1969, Bộ Chính trị Ban Chấp hành Trung ương Đảng Lao động Việt Nam (nay là Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam) đã bàn và quyết định: “Với tấm lòng kính yêu vô hạn và đời đời nhớ ơn Hồ Chủ tịch, chúng ta phải thực hiện đến mức tốt nhất nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Hồ Chủ tịch và xây dựng Lăng mộ của Người”².

¹ Nghị quyết 24C/18.65 của UNESCO.

² Thông báo số 14-TB/TW ngày 04/12/1969 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Lao động Việt Nam thông báo Quyết định của Bộ Chính trị về việc giữ gìn thi hài Hồ Chủ tịch và xây dựng Lăng mộ của Người.

Công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (công trình Lăng) là công trình có ý nghĩa chính trị, văn hóa đặc biệt, công trình của “Lòng dân - ý Đảng”, thể hiện tình cảm sâu sắc của đồng bào, chiến sỹ cả nước đối với Chủ tịch Hồ Chí Minh. Đây là nơi nhân dân Việt Nam, từ thế hệ này đến thế hệ khác sẽ đến viếng để tỏ lòng biết ơn Chủ tịch Hồ Chí Minh, trung thành, quyết tâm đi theo con đường cách mạng do Người vạch ra nhằm xây dựng thành công một nước Việt Nam hòa bình, thống nhất, độc lập, dân chủ và giàu mạnh. Nhiều Nguyên thủ quốc gia các nước và các đoàn khách quốc tế khi sang thăm Việt Nam đều đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh bày tỏ sự tôn kính Người cũng như thể hiện tình cảm trân trọng đối với đất nước, con người Việt Nam.

Thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và công trình Lăng là biểu tượng cho những di sản vô giá về tư tưởng, đạo đức, phong cách của Người; việc giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị của công trình Lăng có ý nghĩa hết sức to lớn đối với sự nghiệp cách mạng của Đảng. Trong những năm qua, Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương Đảng luôn quan tâm theo dõi, chỉ đạo, và đã có những đánh giá tích cực về kết quả thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng: *“Trong gần 10 năm qua, chúng ta đã làm tốt việc quản lý Lăng, cố gắng phục vụ thuận tiện, chu đáo cho nhân dân và khách nước ngoài đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh, góp phần vào sự nghiệp giáo dục truyền thống cách mạng của dân tộc và Đảng ta”* (Thông tri số 46-TT/TW ngày 18/9/1985 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam). *“Trong những năm qua, với ý thức trách nhiệm trước Đảng, Nhà nước và nhân dân, Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh đã chủ động, sáng tạo, phát huy nội lực, khắc phục khó khăn, từng bước vươn lên làm chủ về y tế và kỹ thuật, làm tốt công tác giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; tổ chức đón tiếp, phục vụ chu đáo nhân dân, khách quốc tế đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh, góp phần quan trọng vào việc tuyên truyền, giáo dục về tư tưởng, đạo đức Hồ Chí Minh trong các tầng lớp nhân dân và bạn bè quốc tế”* (Thông báo số 328-TB/TW ngày 19/4/2010 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam).

Những năm qua, tình hình chính trị, an ninh thế giới, khu vực có những diễn biến hết sức nhanh chóng, phức tạp, đặc biệt là sự thay đổi tình hình chính trị của Liên Xô, công tác giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng đứng trước nhiều thách thức. Mặc dù công tác giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng luôn được Đảng, nhà nước đặc biệt quan tâm đầu tư về mọi mặt, được các tầng lớp nhân dân ủng hộ, tuy nhiên, nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng trong tình hình mới đang đặt ra nhiều nội dung, yêu cầu đòi hỏi phải điều chỉnh, bổ sung.

1.2. Thực tiễn công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng từ năm 1969 đến nay

Giai đoạn 1969 - 1991, cùng với sự hướng dẫn và giúp đỡ trực tiếp của chuyên gia Liên Xô trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn, bảo quản thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì, vận hành hệ thống trang thiết bị công trình Lăng; Đảng, Nhà nước, Quân đội đã lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng không ngừng tự chủ, sáng tạo, vượt qua mọi khó khăn hoàn thành các công trình kỹ thuật để thực hiện công tác y tế giai đoạn ban đầu, giữ gìn thi hài Bác trong những năm tháng chiến tranh; triển khai nhiều giải pháp khắc phục những vấn đề còn tồn tại để đáp ứng các yêu cầu về bảo quản thi hài Bác trong điều kiện phức tạp của khí hậu, địa hình, phương thức di chuyển và bảo quản thời chiến.

Giai đoạn từ sau 1991 đến nay, toàn bộ chuyên gia Liên Xô về nước, nguồn viện trợ vật tư kỹ thuật không còn, các thiết bị kỹ thuật công trình Lăng qua nhiều năm khai thác đã xuống cấp, công nghệ đã bắt đầu lạc hậu, tiêu tốn nhiều năng lượng. Với phương châm “giữ tốt, dùng bền, an toàn, tiết kiệm”, phát huy sáng kiến cải tiến kỹ thuật để tăng niên hạn sử dụng. Mặt khác, từng bước thay thế các thiết bị cũ bằng những thiết bị hiện đại, tiết kiệm năng lượng, thân thiện với môi trường, đáp ứng được yêu cầu tự động hóa. Năm 1994 đã tự chủ trong làm thuốc thường xuyên thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh. Năm 2004 đã pha chế dung dịch tại Hà Nội. Năm 2018, đã sản xuất thành công bộ quần áo đặc biệt phục vụ giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, khẳng định từng bước làm chủ vững chắc, tiến tới làm chủ hoàn toàn quá trình bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

1.3. Đến nay, Đảng, Nhà nước đã ban hành nhiều văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, như: Thông báo số 14/TB-TW ngày 04/12/1969 về quyết định của Bộ Chính trị về giữ gìn thi hài Hồ Chủ tịch và xây dựng Lăng mộ của Người; Thông báo số 14/TB-TW ngày 11/7/1976 của Bộ Chính trị về tổ chức bảo đảm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng và Quảng trường Ba Đình; Quyết định số 145/CP ngày 14/8/1976 của Hội đồng Chính phủ về tổ chức bảo đảm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng và Quảng trường Ba Đình; Thông báo số 08/TB-TW ngày 31/3/1979 của Ban Chấp hành Trung ương về tổ chức quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Nghị định số 276/HĐBT ngày 07/12/1985 của Hội đồng Bộ trưởng về nhiệm vụ của các ngành trong việc bảo đảm giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Quảng trường Ba Đình; Quyết nghị số 07/NQ ngày 28/8/1981 của Hội đồng Nhà nước về việc quy định khi vào viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Thông báo số 328-TB/TW ngày 19/4/2010 của Bộ Chính trị kết luận về Đề án giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý

nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 122-NQ/QU ngày 08/3/2022 của Thường vụ Quân ủy Trung ương về lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng trong giai đoạn mới; Nghị định số 61/2022/NĐ-CP ngày 12/9/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Thông tư số 152/2017/TT-BQP ngày 23/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác của Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và các văn bản pháp luật có liên quan như: Luật Bảo vệ bí mật nhà nước; Pháp lệnh Bảo vệ công trình quan trọng liên quan đến an ninh quốc gia; Luật Khoa học và công nghệ; Luật Cảnh vệ... Đây là cơ sở chính trị, pháp lý quan trọng để Bộ Quốc phòng chủ động phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành và địa phương có liên quan giữ gìn, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước ta.

1.4. Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng còn tồn tại những vướng mắc, bất cập như:

- Công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng là một nhiệm vụ chính trị đặc biệt, quá trình thực hiện sẽ tác động ảnh hưởng đến quyền, nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân, mà theo quy định của pháp luật phải do Quốc hội quy định hoặc giao cơ quan có thẩm quyền quy định, như việc hạn chế trong xây dựng công trình, việc quay phim, chụp ảnh, đi lại, mang mặc... trong khu vực, phạm vi quản lý của công trình Lăng hoặc khi tham gia các hoạt động tại khu vực Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình khoa học đặc biệt; Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình đặc biệt, yêu cầu kỹ thuật đặc thù, nhiều thiết bị đơn chiếc, sản xuất theo đặt hàng, không có thiết bị, tài sản tương tự để đối chiếu, so sánh về định mức kinh tế - kỹ thuật. Vì vậy, cần có cơ chế đặc thù trong đầu tư nghiên cứu khoa học công nghệ bảo quản thi hài và mua sắm, duy tu, bảo dưỡng trang thiết bị công trình Lăng.

- Công tác chăm sóc, bảo quản thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng phải đồng thời đáp ứng yêu cầu hai nhiệm vụ đặc biệt quan trọng là vừa đảm bảo giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và an ninh, an toàn tuyệt đối công trình Lăng; vừa phải đảm bảo phục vụ chu đáo nhân dân, khách quốc tế đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh và thăm quan công trình Lăng. Tuy nhiên, các văn bản pháp luật hiện hành chưa có quy định về việc ban hành các tiêu chuẩn, quy chuẩn, quy trình chăm

sóc, bảo quản thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, cũng như quy định đặc thù, riêng biệt để đảm bảo cân bằng, hài hòa giữa nhiệm vụ bảo đảm tuyệt đối an ninh, an toàn, cũng như nhiệm vụ phát huy ý nghĩa chính trị, lịch sử, văn hóa của công trình Lăng.

- Chế độ, chính sách đối với lực lượng làm nhiệm vụ tại Ban Quản lý Lăng chưa đảm bảo công bằng giữa các lực lượng vũ trang và lực lượng công chức, viên chức, mặc dù có cùng tính chất nhiệm vụ (hiện nay Nhà nước đã quy định người làm công tác cơ yếu không phải là quân nhân cũng được hưởng chế độ như đối với quân nhân). Mặt khác, nhiều cán bộ, nhân viên Ban Quản lý Lăng được đào tạo chuyên sâu theo chuyên ngành hẹp, đặc thù chỉ có thể được áp dụng trong công tác giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, đòi hỏi phải có chế độ ưu đãi để giữ gìn, thu hút nguồn nhân lực có chuyên môn sâu.

Từ những lý do trên cho thấy, việc xây dựng Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng để phù hợp với yêu cầu của Hiến pháp năm 2013, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực hiện hiệu quả nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng trong giai đoạn mới là cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu chung

Việc xây dựng Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng hướng tới mục tiêu thể chế hóa bằng Pháp lệnh việc thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng; hoàn thiện mô hình tổ chức, biên chế, chức năng, nhiệm vụ và mối quan hệ công tác của các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng; hoàn thiện cơ chế đặc thù trong huy động, đảm bảo các nguồn lực thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Xây dựng Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng đảm bảo khả thi, đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành; tương thích với các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; đáp ứng yêu cầu, phù hợp với thực tiễn, có kế thừa và nâng lên thành Pháp lệnh các quy định của Nghị định và các văn bản pháp luật có liên quan;

- Khắc phục những hạn chế, bất cập trong quy định của pháp luật hiện hành trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng;

- Tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước đối với nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng;

- Nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan, bộ, ngành trung ương và địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng;

- Đảm bảo tốt cơ chế, chính sách và các nguồn lực cho thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Hoàn thiện thể chế về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

1.1. Xác định vấn đề bất cập

a) Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng là nhiệm vụ chính trị đặc biệt, có ý nghĩa rất quan trọng đối với sự nghiệp cách mạng của toàn Đảng, toàn dân, toàn quân. Đây là một chủ trương lớn đã được ghi nhận trong nhiều văn kiện của Đảng, cần phải được thể chế bằng các quy định của pháp luật. Bên cạnh đó, quá trình thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng sẽ có tác động, ảnh hưởng đến quyền, nghĩa vụ của tổ chức và cá nhân như: Hạn chế trong xây dựng các công trình, hạn chế một số hoạt động di chuyển, quay phim, chụp ảnh, mang mặc trang phục... trong khu vực Lăng mà theo quy định của pháp luật phải do Quốc hội quy định hoặc giao cơ quan có thẩm quyền quy định.

Trong giai đoạn hiện nay, trước yêu cầu xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, Nhà nước được tổ chức và hoạt động theo Hiến pháp và pháp luật, quản lý xã hội bằng Hiến pháp và pháp luật³, đòi hỏi cấp thiết của tình hình đang đặt ra là cần sớm thể chế hóa các quan điểm, chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng thành quy định pháp luật của Nhà nước.

Có thể khẳng định rằng: Ý nguyện của toàn thể nhân dân Việt Nam là mong muốn giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, để đời đời các thế hệ người Việt Nam được thăm viếng, thể hiện tấm lòng kính yêu và biết ơn vô hạn với Chủ tịch Hồ Chí Minh. Vì vậy, việc Quốc hội - cơ quan đại biểu cao nhất

³ Khoản 1, Điều 8 Hiến pháp năm 2013.

của Nhân dân, cơ quan quyền lực nhà nước cao nhất của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam - giao Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng chính là thể hiện ý nguyện của nhân dân Việt Nam thông qua cơ quan đại biểu cao nhất của mình.

b) Công tác bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh vừa là nhiệm vụ chính trị, vừa là công trình khoa học, đòi hỏi phải đáp ứng đồng thời hai nhiệm vụ là vừa phải đảm bảo giữ gìn lâu dài thi hài, vừa đảm bảo phục vụ thăm viếng của đồng bào và bạn bè quốc tế. Vì vậy, đòi hỏi công nghệ bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng phải được quy định và bảo đảm thực hiện bằng pháp luật.

c) Đảng ta xác định: *“Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình kiến trúc có ý nghĩa chính trị và tư tưởng to lớn. Đây là nơi nhân dân ta từ thế hệ này đến thế hệ khác đến viếng Người để tỏ lòng biết ơn và nguyện tiếp bước theo con đường cách mạng do Đảng và Người đã vạch ra”⁴*. Từ ngày công trình Lăng đi vào hoạt động đến nay, đơn vị đã đón tiếp gần 70 triệu lượt đồng bào, khách quốc tế vào Lăng viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh, tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ; trong đó có hơn 10 triệu lượt khách quốc tế đến từ hầu hết các quốc gia và vùng lãnh thổ, các tổ chức quốc tế lớn trên thế giới.

Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh cũng là nơi thực hiện nhiều nghi lễ của Nhà nước, của quân đội, là nơi diễn ra nhiều sự kiện quan trọng của đất nước. Nghi lễ viếng Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ đã đã trở thành nghi thức đầu tiên trong nhiều sự kiện trọng đại của đất nước (Đại hội Đảng, kì họp Trung ương, kì họp Quốc hội, v.v...), thể hiện ý nghĩa chính trị - văn hóa đặc biệt của nhiệm vụ bảo vệ tuyệt đối an toàn, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng và quản lý, bảo vệ công trình Lăng của Người. Về mặt đối ngoại, Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là nơi nhiều lãnh đạo cấp cao các nước và các đoàn khách quốc tế viếng thăm, bày tỏ sự tôn kính đối với Chủ tịch Hồ Chí Minh và sự tôn trọng, yêu mến đối với đất nước, con người và cách mạng Việt Nam.

Nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị trên cả nước cũng đã lựa chọn khu vực Lăng và Quảng trường Ba Đình để thực hiện những nghi thức sinh hoạt chính trị, với nhiều hình thức đa dạng, như: lễ kết nạp Đảng, kết nạp Đoàn, lễ giao ước thi đua, lễ tuyên thệ, lễ báo công dâng Bác... có ý nghĩa rất lớn trong công tác Đảng, công tác chính trị của cơ quan, đơn vị.

Bên cạnh việc phục vụ các nhiệm vụ chính trị, nhiệm vụ đối ngoại của Đảng và Nhà nước, Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Quảng trường Ba Đình lịch

⁴Thông tri 46-TT/TW ngày 18/9/1985 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam.

sử cũng là một địa điểm tham quan nổi tiếng của Thủ đô Hà Nội, thu hút hàng chục ngàn lượt khách mỗi ngày.

Công trình Lăng và Quảng trường Ba Đình vừa là khu vực đặc biệt về chính trị, thường xuyên đón tiếp các đoàn lãnh đạo Đảng, Nhà nước, khách quốc tế, vừa là di tích lịch sử, văn hóa với hàng chục ngàn lượt khách tham quan mỗi ngày. Vì vậy, cần phải có văn bản quy phạm pháp luật quy định riêng biệt về quản lý, bảo vệ công trình Lăng để đảm bảo cân bằng, hài hòa giữa nhiệm vụ bảo đảm tuyệt đối an ninh, an toàn, cũng như nhiệm vụ phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng.

Hiện nay, đã có một số Luật, Pháp lệnh điều chỉnh một số mặt hoạt động của công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh như: Luật Cảnh vệ năm 2017, Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng khu quân sự năm 1994, Luật Di sản văn hóa năm 2001, Luật Thủ đô năm 2012... Tuy nhiên, các quy định này chưa bao quát hết các mặt hoạt động của công trình Lăng và Quảng trường Ba Đình.

Trong nhiều trường hợp, những quy định của các Luật, Pháp lệnh nói trên chỉ mang tính nguyên tắc chung, khi áp dụng vào thực tế quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh đã phát sinh không ít vướng mắc, bất cập. Ví dụ: Theo qui định tại Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự năm 1994 và các văn bản hướng dẫn thi hành, nơi lưu giữ thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình quốc phòng và khu quân sự loại 1 (Các công trình quốc phòng và khu quân sự đặc biệt quan trọng thể hiện nhiệm vụ chiến lược quốc phòng hoặc có tính chất quyết định trong việc bảo vệ và phát huy hiệu quả cao trong chiến đấu), phải tổ chức xác định khu vực cấm, khu vực bảo vệ và vành đai an toàn theo Quy chế bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự⁵. Tuy nhiên, công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh không thuần túy là một công trình quốc phòng hay khu quân sự như các doanh trại quân đội, trận địa, sân bay, quân cảng, ... mà lại đồng thời là một địa điểm tổ chức các hoạt động với hàng chục ngàn lượt người đến viếng Bác và thăm quan khu vực mỗi ngày. Do đó, việc tổ chức quản lý, bảo vệ công trình Lăng có tính chất đặc thù, cần có quy chế pháp lý riêng biệt để điều chỉnh.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Mục tiêu tổng quát

Bảo đảm giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng trên cơ sở chủ trương của Đảng và quy định pháp luật có hiệu lực pháp lý cao. Quản lý hiệu quả, bảo vệ tuyệt đối an toàn công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và các khu vực có liên quan, đảm

⁵ Ban hành kèm theo Nghị định số 04/CP ngày 16/1/1995 của Chính phủ.

bảo cân bằng, hài hòa giữa nhiệm vụ bảo vệ tuyệt đối an ninh, an toàn khu vực Lãng và nhiệm vụ phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lãng và các công trình có liên quan đến Lãng.

b) Mục tiêu cụ thể

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng về nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng thành quy định pháp luật.

- Xây dựng cơ chế tổ chức thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

- Xây dựng hành lang pháp lý về công nghệ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quy định về hoạt động của các Hội đồng khoa học cấp Nhà nước về bảo quản, giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và Hội đồng khoa học y tế cấp Nhà nước về kiểm tra, đánh giá trạng thái thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Xây dựng và hoàn thiện cơ chế quản lý, bảo vệ đối với công trình Lãng, đảm bảo hài hòa giữa nhiệm vụ bảo vệ tuyệt đối an ninh, an toàn khu vực Lãng và nhiệm vụ phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lãng và các công trình có liên quan.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành về việc giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

- *Giải pháp 2:* Ban hành Pháp lệnh để thể chế quan điểm, chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lãng trong giai đoạn mới; đồng thời quy định về cơ chế đặc thù trong đầu tư, nghiên cứu làm chủ, phát triển công nghệ; quy định về việc ban hành các tiêu chuẩn, quy chuẩn, quy trình bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; quy định về cơ chế đặc thù đối với quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) *Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành*

* Tác động về mặt kinh tế:

- Tích cực: Không phát sinh chi phí mới để thực hiện giải pháp do không thay đổi hệ thống pháp luật. Nhà nước không phải xây dựng và ban hành thêm văn bản quy phạm pháp luật mới. Từ đó, không làm phát sinh chi phí để triển

khai giáo dục, phổ biến, tuyên truyền về những nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật mới tới các đối tượng.

- Tiêu cực: Trên thực tế, Nhà nước vẫn phải bố trí ngân sách để thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, nhưng thiếu cơ sở pháp lý vững chắc để khắc phục những mặt yếu, những vấn đề bất cập, tồn tại và phát huy hơn nữa những mặt mạnh, những ưu điểm, hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ chính trị đặc biệt này.

* Tác động về mặt xã hội:

- Tích cực: Không làm xáo trộn hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

- Tiêu cực: Việc thiếu hành lang pháp lý toàn diện, đồng bộ về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng có thể gây khó khăn trong công tác phối hợp, huy động sự tham gia, xác định được trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, các ngành, các cấp, các địa phương trong thực hiện nhiệm vụ. Thiếu cơ sở pháp lý trong bảo đảm thực hiện quyền, nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trong hoạt động thăm viếng, sinh hoạt chính trị, văn hóa tại khu vực Lăng và các công trình có liên quan.

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động về mặt pháp luật:

- Tích cực: Giữ ổn định hệ thống pháp luật do không phát sinh việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật mới, không phải sửa đổi hệ thống pháp luật.

- Tiêu cực: Nhiều chủ trương, quan điểm mới của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng chưa được thể chế hóa kịp thời; chưa đảm bảo cơ sở pháp lý để thực hiện đầu tư, nghiên cứu khoa học, xây dựng tiêu chuẩn, quy trình, quy chuẩn trong bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; chưa đảm bảo thống nhất trong quản lý, bảo vệ công trình Lăng và các công trình liên quan.

b) Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để thể chế quan điểm, chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng trong giai đoạn mới; đồng thời quy định về cơ chế đặc thù trong đầu tư, nghiên cứu làm

chủ, phát triển công nghệ; quy định về việc ban hành các tiêu chuẩn, quy chuẩn, quy trình bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; quy định về cơ chế đặc thù đối với quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

* Tác động về mặt kinh tế:

- Tích cực: Có cơ sở pháp lý vững chắc để hạn chế những tồn tại, bất cập, nâng cao hiệu quả thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

- Tiêu cực: Nhà nước phải bố trí ngân sách nghiên cứu, đề nghị, xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới (Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng), cũng như triển khai, giáo dục, phổ biến, tuyên truyền về những nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật mới tới các đối tượng.

* Tác động đối với xã hội:

- Tích cực:

+ Nhà nước: Góp phần phân bác các luận điệu xuyên tạc, sai trái, thù địch, phản động về Chủ tịch Hồ Chí Minh và Đảng Cộng sản Việt Nam, phủ nhận thành quả sự nghiệp cách mạng do Chủ tịch Hồ Chí Minh và Đảng Cộng sản Việt Nam tiến hành. Có cơ sở pháp lý hiệu lực cao để huy động được sự tham gia, xác định được trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, các ngành, các cấp, các địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

Huy động được sự tham gia, phối hợp có hiệu quả cao hơn của các bộ, ngành, địa phương. Công trình Lăng và các công trình liên quan sẽ được quản lý, bảo vệ chặt chẽ hơn, với hiệu quả cao hơn trước, đáp ứng được yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ chính trị, đối ngoại của Đảng và Nhà nước, nhiệm vụ nghi lễ của Nhà nước và quân đội.

Nhờ hành lang pháp lý của Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, công trình Lăng và các công trình có liên quan sẽ phát huy hơn nữa vai trò, ý nghĩa chính trị, văn hóa của mình, thu hút thêm nhiều khách tham quan, thăm viếng, đóng góp vào sự phát triển của du lịch trên địa bàn Thủ đô. Các sinh hoạt chính trị tại khu vực Lăng và Quảng trường Ba Đình sẽ được tổ chức nề nếp, quy củ, với hiệu quả cao hơn trước.

+ Nhân dân: Việc ban hành Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng thể hiện ý chí, nguyện vọng của Nhân dân (thông qua cơ quan đại biểu cao nhất) về việc

giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; góp phần tuyên truyền tư tưởng, đạo đức, phong cách của Chủ tịch Hồ Chí Minh, cổ vũ phong trào học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, có ý nghĩa to lớn trong sự nghiệp cách mạng Việt Nam trong giai đoạn mới.

- Tiêu cực: Tạo ra thay đổi trong một số hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan đến thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động đối với pháp luật:

- Tích cực: Có cơ sở pháp lý vững chắc để thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng; góp phần phát huy ý nghĩa chính trị to lớn của nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh trong sự nghiệp cách mạng hiện nay. Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, đảm bảo tương thích, thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan. Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng sẽ trở thành văn bản quy phạm pháp luật có tính chất trung tâm, điều chỉnh bao trùm, toàn diện các mặt công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

- Tiêu cực: Phải nghiên cứu bãi bỏ, chấm dứt hiệu lực một số văn bản quy phạm pháp luật cũ, và ban hành mới một số văn bản quy phạm pháp luật để hướng dẫn thực hiện Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua phân tích, so sánh những mặt tích cực và tiêu cực của hai giải pháp trên, Bộ Quốc phòng kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để thể chế quan điểm, chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của công trình Lăng trong giai đoạn mới; đồng thời quy định về cơ chế đặc thù trong đầu tư, nghiên cứu làm chủ, phát triển công nghệ; quy định về việc ban hành các tiêu chuẩn, quy chuẩn, quy trình bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; quy định về cơ chế đặc thù đối với quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2. Chính sách 2: Hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, mô hình tổ chức, quản lý đối với lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

2.1. Xác định vấn đề bất cập

a) Hiện nay, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách mới liên quan đến nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, cần phải được bổ sung cụ thể vào chức năng, nhiệm vụ của các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

Công tác bảo đảm nhiệm vụ đón tiếp còn nhiều khó khăn (cơ sở hạ tầng khu đón tiếp nhân dân, bãi đỗ xe còn thiếu; sự hỗ trợ của các bộ, ngành, chính quyền địa phương chưa đáp ứng được nguyện vọng của đông đảo nhân dân được về Lăng viếng Bác và tham quan khu vực), số lượng khách đến viếng Bác và số đoàn sinh hoạt chính trị tại Lăng ngày càng tăng, đặc biệt là vào những dịp lễ, Tết, ngày kỉ niệm trọng đại của đất nước.

Hiện nay, nhiều nội dung trong hệ thống các nghi lễ Nhà nước, nghi lễ quân đội thực hiện tại khu vực Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Quảng trường Ba Đình, Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sĩ mới chỉ được thực hiện trên cơ sở các văn bản hành chính⁶, gây khó khăn trong tổ chức, phối hợp thực hiện trên thực tế, nên cần được quy định cụ thể, đầy đủ, thống nhất bằng văn bản quy phạm pháp luật.

Những nội dung trên cần phải được bổ sung hoặc quy định cụ thể trong chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của các lực lượng trực tiếp làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ công trình Lăng và các ban, bộ, ngành địa phương liên quan.

b) Việc thực hiện nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh do cán bộ, nhân viên y tế của Viện 69 (Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh) trực tiếp thực hiện. Tuy nhiên, đây là chuyên ngành đặc thù, thuộc diện “chuyên ngành không sẵn có, đào tạo không phổ biến, sử dụng không rộng rãi”; chưa có cơ sở đào tạo ở trong nước, thời gian đào tạo dài, phạm vi sử dụng hẹp nên việc tạo nguồn đội ngũ cán bộ, nhân viên y tế còn nhiều khó khăn, khó thực hiện. Việc xây dựng lực lượng và cơ sở nghiên cứu, chế tạo, sản xuất trong nước các vật tư, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì vận hành của công trình Lăng chưa được pháp luật quy định nên chưa có cơ sở để triển khai thực hiện.

⁶ Nghi lễ chào cờ hàng ngày trước Lăng được thực hiện theo Công văn số 373/CP-VX ngày 07/5/2001 của Thủ tướng Chính phủ; nghi lễ tổ chức lễ viếng cấp Nhà nước, lễ viếng của Nguyên thủ quốc gia được thực hiện theo Công văn số 2304/VP-TH ngày 27/7/2020 của Văn phòng Bộ Tổng Tham mưu Quân đội nhân dân Việt Nam.

c) Việc thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng đang được thực hiện với mô hình tổ chức hết sức đặc thù, có sự phối hợp của nhiều lực lượng (quân đội, công an, công chức, viên chức, người lao động). Hiện nay, cơ cấu tổ chức của BQL Lăng bao gồm 03 cơ quan, đơn vị trực thuộc: Văn phòng Ban Quản lý Lăng, Ban Quản lý Quảng trường Ba Đình, Trung tâm Khoa học Công nghệ và Môi trường và 02 đơn vị chuyên trách phối thuộc: Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng trực thuộc Bộ Quốc phòng và Trung đoàn 375 trực thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh vệ, Bộ Công an⁷. Quá trình thực hiện, mô hình quản lý này đã phát huy hiệu quả, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, nhưng cũng bộc lộ không ít hạn chế, bất cập cần có hướng dẫn cụ thể để khắc phục. Quan hệ giữa BTL Lăng (thuộc Bộ Quốc phòng) và Trung đoàn 375 (thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh vệ, Bộ Công an) với BQL Lăng là quan hệ chuyên trách phối thuộc, chưa được quy định cụ thể trong các văn bản quy phạm pháp luật. Mặt khác, phối thuộc là một khái niệm được sử dụng trong quân sự⁸, việc phối thuộc một đơn vị vũ trang nhân dân (quân đội, công an) cho một cơ quan thuộc Chính phủ như BQL Lăng đòi hỏi phải có những hướng dẫn, quy định cụ thể, tránh mâu thuẫn, chông chéo trong áp dụng.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Mục tiêu tổng quát

Hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, mô hình tổ chức, biên chế, mối quan hệ công tác của lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, đảm bảo đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng trong tình hình mới.

b) Mục tiêu cụ thể

- Hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ mô hình tổ chức, biên chế, mối quan hệ công tác của các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

- Xây dựng cơ chế tạo nguồn lực lượng cán bộ, nhân viên y tế làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Xây dựng hành lang pháp lý về tổ chức và hoạt động của các Hội đồng khoa học cấp Nhà nước về bảo quản, giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi

⁷Theo điều 3, Nghị định số 61/2022/NĐ-CP ngày 22/9/2022 của Chính phủ Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

⁸Theo Từ điển Bách khoa Quân sự Việt Nam, mục từ “Phối thuộc” có nghĩa là: lâm thời giao một bộ phận lực lượng cho người chỉ huy thuộc quyền để tăng khả năng hoàn thành nhiệm vụ tác chiến của đơn vị đó. Người chỉ huy đơn vị được phối thuộc không được quyền thay đổi cơ cấu tổ chức, cán bộ và không sử dụng đơn vị phối thuộc ngoài chức năng, nhiệm vụ của nó. Thời hạn phối thuộc do cấp trên quyết định.

hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và Hội đồng khoa học y tế cấp Nhà nước về kiểm tra, đánh giá trạng thái thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Hoàn thiện cơ chế về quan hệ công tác giữa các lực lượng, bộ, ngành, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành.

- *Giải pháp 2:* Ban hành Pháp lệnh để quy định về cơ chế xây dựng lực lượng làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; cơ chế xây dựng lực lượng, cơ sở nghiên cứu, chế tạo, sản xuất trong nước các vật tư, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì vận hành của công trình Lăng; mối quan hệ phối hợp giữa các lực lượng và bộ, ngành, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành

* Tác động về mặt kinh tế: Không có tác động về mặt kinh tế.

* Tác động về mặt xã hội:

- Tích cực: Giữ ổn định về mặt chức năng, nhiệm vụ, tổ chức, biên chế của các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng, quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

- Tiêu cực: Dễ phát sinh chông chéo, mâu thuẫn, gây khó khăn trong mối quan hệ công tác, phối hợp thực hiện nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị. Công tác đào tạo, xây dựng nguồn cán bộ, nhân viên y tế của BTL Lăng gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động về mặt pháp luật:

- Tích cực: Không phải sửa đổi hệ thống pháp luật.

- Tiêu cực: Hệ thống pháp luật về chức năng, nhiệm vụ, mô hình tổ chức, quản lý đối với lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng vẫn chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, chưa giải quyết được những khó khăn trong thực

tiến thực hiện nhiệm vụ của đơn vị. Không xác định rõ ràng một số mối quan hệ công tác giữa các lực lượng trong BQL Lãng.

b) Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để quy định về cơ chế xây dựng lực lượng làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; cơ chế xây dựng lực lượng, cơ sở nghiên cứu, chế tạo, sản xuất trong nước các vật tư, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì vận hành của công trình Lãng; mối quan hệ phối hợp giữa các lực lượng và bộ, ngành, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

* Tác động về mặt kinh tế:

- Tích cực: Giảm chi phí cho hoạt động đào tạo, xây dựng lực lượng thực hiện nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Tiêu cực: Phát sinh chi phí ban đầu cho tổ chức đào tạo trong nước về bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh. Phát sinh chi phí cho hoạt động nghiên cứu, đề nghị, xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới (Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng), cũng như triển khai, giáo dục, phổ biến, tuyên truyền về những nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật mới tới các đối tượng.

* Tác động đối với xã hội:

- Tích cực: Giải quyết hạn chế trong xây dựng lực lượng làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; hoàn thiện cơ chế xây dựng lực lượng, cơ sở nghiên cứu, chế tạo, sản xuất trong nước các vật tư, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì vận hành của công trình Lãng. Khắc phục vấn đề bất cập trong mối quan hệ phối hợp thực hiện nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị.

- Tiêu cực: Tạo ra thay đổi về một số mặt chức năng, nhiệm vụ, tổ chức, biên chế của các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng, quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động đối với pháp luật:

- Tích cực: Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ công trình Lãng, đảm bảo tương thích, thống nhất, đồng bộ với các văn

bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Tiêu cực: Phải nghiên cứu bãi bỏ, chấm dứt hiệu lực một số văn bản quy phạm pháp luật cũ, và ban hành mới một số văn bản quy phạm pháp luật để hướng dẫn thực hiện Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua phân tích, so sánh những mặt tích cực và tiêu cực của hai giải pháp trên, Bộ Quốc phòng kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để quy định về cơ chế xây dựng lực lượng làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; cơ chế xây dựng lực lượng, cơ sở nghiên cứu, chế tạo, sản xuất trong nước các vật tư, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và duy trì vận hành của công trình Lăng; mối quan hệ phối hợp giữa các lực lượng và bộ, ngành, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

3. Chính sách 3: Hoàn thiện pháp luật về bảo đảm nguồn lực, thực hiện chế độ, chính sách cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

3.1. Xác định vấn đề bất cập

a) Bảo đảm nguồn lực cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

- Bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình khoa học đặc biệt thực hiện nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước. Tuy nhiên, theo quy định tại điều 54 Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013, thì cơ chế đầu tư đặc biệt thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đặc biệt chỉ áp dụng đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ quy mô lớn phục vụ quốc phòng, an ninh, có tác động mạnh đến năng suất, chất lượng và sức cạnh tranh của sản phẩm quốc gia được áp dụng cơ chế đầu tư đặc biệt. Vì vậy, cần phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định cơ chế đặc thù trong đầu tư nghiên cứu khoa học, làm chủ và phát triển công nghệ phục vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Lực lượng làm nhiệm vụ bảo quản, giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh cần phải được đào tạo chuyên sâu theo chuyên ngành hẹp, đặc thù về giữ gìn thi hài; tuy nhiên, hiện nay Việt Nam chưa có cơ sở đào tạo chuyên ngành ở trong nước, hằng năm, phải cử cán bộ, nhân viên y tế sang học tập tại nước ngoài. Đối với vật tư, trang thiết bị phục vụ bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, vận hành công trình Lăng, nhiều mặt hàng chưa tự chủ sản

xuất trong nước, còn phải nhập khẩu từ nước ngoài, ảnh hưởng đến khả năng thực hiện nhiệm vụ khi tình hình quốc tế có thay đổi. Vì vậy, đòi hỏi cần phải đầu tư nguồn lực để đào tạo nhân lực, phát triển các cơ sở phục vụ tự chủ sản xuất vật tư, trang thiết bị chuyên ngành cho bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, vận hành công trình Lãng.

- Lãng Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình đặc biệt, yêu cầu kỹ thuật đặc thù, nhiều thiết bị đơn chiếc, sản xuất theo đặt hàng, nhập khẩu từ nước ngoài, không có trang bị tương đương để đối chiếu, so sánh về định mức kinh tế - kỹ thuật, nên cần có cơ chế đặc thù trong đầu tư, mua sắm, duy tu, bảo dưỡng trang thiết bị, tài sản của Ban Quản lý Lãng.

b) Bảo đảm chế độ, chính sách đối với lực lượng nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng

- Về chế độ, chính sách cho các lực lượng làm nhiệm vụ tại Ban Quản lý Lãng Chủ tịch Hồ Chí Minh: Xuất phát từ mô hình tổ chức đặc thù “quân dân kết hợp”, nên vừa có đối tượng hưởng chính sách theo quy định đối với lực lượng vũ trang, vừa có đối tượng hưởng chính sách theo quy định đối với công chức, viên chức, người lao động; dẫn đến chưa đảm bảo công bằng giữa các nhóm đối tượng cùng thực hiện nhiệm vụ trong Ban Quản lý Lãng (hiện nay, tại Ban Cơ yếu Chính phủ, người làm công tác cơ yếu không phải là quân nhân đang được hưởng chế độ như đối với quân nhân).

- Mặt khác, nhiều cán bộ, nhân viên Ban Quản lý Lãng được đào tạo chuyên sâu theo chuyên ngành hẹp, đặc thù về giữ gìn thi hài. Những nội dung chuyên môn này chỉ có thể được áp dụng trong công tác giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, đòi hỏi phải có chế độ ưu đãi để thu hút nguồn nhân lực có chuyên môn sâu. Vì vậy, việc bổ sung, hoàn thiện các chế độ chính sách đối với các lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng là rất cần thiết.

3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Mục tiêu tổng quát

Hoàn thiện quy định pháp luật về bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng.

b) Mục tiêu cụ thể

- Hoàn thiện quy định về bảo đảm nguồn lực thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lãng Chủ tịch Hồ Chí Minh;

- Xây dựng cơ chế đặc thù trong đầu tư xây dựng lực lượng, nghiên cứu khoa học, mua sắm trang bị phục vụ thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng;

- Hoàn thiện chế độ, chính sách đối với lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

3.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành.

- *Giải pháp 2:* Ban hành Pháp lệnh để quy định về bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

3.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định pháp luật hiện hành

* Tác động về mặt kinh tế:

- Tích cực: Không phát sinh chi phí mới để thực hiện giải pháp do không thay đổi hệ thống pháp luật. Nhà nước không phải xây dựng và ban hành thêm văn bản quy phạm pháp luật mới. Từ đó, không làm phát sinh chi phí để triển khai, giáo dục, phổ biến, tuyên truyền về những nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật mới tới các đối tượng.

- Tiêu cực: Không có tác động tiêu cực về mặt kinh tế.

* Tác động về mặt xã hội:

- Tích cực: Không.

- Tiêu cực: Việc thiếu cơ chế bảo đảm đặc thù trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng có thể dẫn đến giảm sút chất lượng công tác đón tiếp, tuyên truyền, phát huy ý nghĩa chính trị của công trình Lăng (nhất là trong những giai đoạn đặc biệt, có hoàn cảnh khó khăn tác động).

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động về mặt pháp luật:

- Tích cực: Không phải sửa đổi hệ thống pháp luật.

- Tiêu cực: Hệ thống pháp luật về bảo đảm nguồn lực đối với nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

vẫn chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, chưa khắc phục được những khó khăn trong áp dụng vào thực tiễn.

b) Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để quy định về bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng

* Tác động về mặt kinh tế:

- Tích cực: Có cơ sở pháp lý vững chắc để hạn chế những tồn tại, bất cập trong đảm bảo nguồn lực đối với nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, nâng cao hiệu quả thực hiện nhiệm vụ, góp phần hạn chế thất thoát, lãng phí ngân sách.

- Tiêu cực: Nhà nước phải đầu tư ngân sách cho hoạt động xây dựng lực lượng, nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ, mua sắm, sản xuất vật tư, trang thiết bị phục vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

* Tác động đối với xã hội:

- Tích cực: Có cơ sở pháp lý vững chắc về đảm bảo nguồn lực đối với nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; góp phần thực hiện nhiệm vụ chính trị đặc biệt với kết quả cao nhất.

- Tiêu cực: Không có.

* Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không phát sinh thủ tục hành chính.

* Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về giới.

* Tác động đối với pháp luật:

- Tích cực: Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về đảm bảo nguồn lực đối với nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, đảm bảo tương thích, thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Tiêu cực: Phải nghiên cứu bãi bỏ, chấm dứt hiệu lực một số văn bản quy phạm pháp luật cũ, và ban hành mới một số văn bản quy phạm pháp luật để hướng dẫn thực hiện Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua phân tích, so sánh những mặt tích cực và tiêu cực của hai giải pháp trên, Bộ Quốc phòng kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Ban hành Pháp lệnh để quy định về bảo đảm nguồn lực, chế độ, chính sách cho nhiệm vụ giữ gìn lâu

dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

III. LẤY Ý KIẾN

1. Quá trình đánh giá tác động dự án Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, Bộ Quốc phòng đã tổ chức các cuộc hội thảo, tọa đàm với các bộ, ngành Trung ương và địa phương có liên quan đến việc giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng, các nhà khoa học, quản lý trong và ngoài Quân đội, các nhà hoạt động thực tiễn về nội dung của chính sách dự án Pháp lệnh; kết hợp hoạt động tư vấn trong suốt quá trình khởi động, nghiên cứu, xây dựng Pháp lệnh; tổ chức hội thảo lấy ý kiến tham vấn của các chuyên gia có kinh nghiệm xây dựng dự án Pháp lệnh; đồng thời, triển khai các hoạt động khảo sát, điều tra xã hội học, lấy ý kiến rộng rãi cơ quan, tổ chức và Nhân dân về dự án Pháp lệnh.

2. Lấy ý kiến và tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các bộ, ngành Trung ương và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Bộ Quốc phòng (các tài liệu không chứa nội dung mật) để chỉnh lý, bổ sung bảo đảm tính thống nhất, phù hợp trong hệ thống pháp luật Việt Nam, tính minh bạch, khách quan, khả thi của các quy định trong dự án Pháp lệnh.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Quốc hội, cơ quan của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội, Đại biểu Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong phạm vi quyền hạn của mình, giám sát và đánh giá việc thi hành chính sách về Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng.

2. Chính phủ, Bộ Quốc phòng, bộ, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các cấp đánh giá và thi hành chính sách về Pháp lệnh Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ Tư pháp;
- Ủy ban QP&AN của Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- BTTM, TCCT;
- Vụ Pháp chế BQP;
- Lưu: VT. Ph120.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Thượng tướng Hoàng Xuân Chiến