

**BỘ QUỐC PHÒNG      CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-BQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định quy định về quản lý tàu bay  
không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ**

Kính gửi: Chính phủ.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (sau đây viết gọn là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); thực hiện Nghị quyết số 69/NQ-CP ngày 13/9/2019 của Chính phủ tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 8/2019, Bộ Quốc phòng đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 36/2008/NĐ-CP ngày 28/3/2008 của Chính phủ về quản lý tàu bay không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ (sau đây viết gọn là dự thảo Nghị định); sau khi tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành, địa phương; cơ quan, tổ chức có liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ một số vấn đề cơ bản của dự thảo Nghị định như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Nghị định số 36/2008/NĐ-CP ngày 28/3/2008 của Chính phủ về quản lý tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ (sau đây viết tắt là Nghị định số 36/2008/NĐ-CP) có hiệu lực từ ngày 19/4/2008. Nghị định số 36/2008/NĐ-CP đã tạo cơ sở pháp lý cho việc cấp phép, tổ chức quản lý các hoạt động bay đối với tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; đảm bảo quốc phòng, an ninh, an toàn bay và trật tự an toàn xã hội; cơ bản đáp ứng được nhu cầu sử dụng loại phương tiện bay này trong các lĩnh vực đời sống xã hội.

Tuy nhiên, sau hơn 10 năm các hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ đã có nhiều thay đổi, phát sinh nhiều quan hệ mới cần bổ sung, điều chỉnh; trong khi đó, một số nội dung quy định tại Nghị định số 36/2008/NĐ-CP không còn phù hợp, bộc lộ hạn chế, bất cập cụ thể như sau:

1. Nghị định số 36/2008/NĐ-CP được xây dựng dựa trên căn cứ pháp lý là Luật Hàng không dân dụng năm 2006 và một số văn bản quy phạm pháp luật liên quan trong lĩnh vực đầu tư, quản lý hàng hóa ngoại thương... và dự báo nhu

cầu khai thác sử dụng các loại phương tiện bay không người lái trong xã hội. Tuy nhiên, Luật Hàng không dân dụng đã được sửa đổi, bổ sung năm 2014 và nhiều văn bản quy phạm pháp luật liên quan đã được sửa đổi hoặc ban hành mới (Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Quản lý ngoại thương năm 2017, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp năm 2020, ...) do vậy, cần điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

2. Với sự phát triển mạnh mẽ của khoa học công nghệ, tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ được sản xuất với số lượng rất lớn, được ứng dụng, sử dụng ngày càng rộng và trên nhiều lĩnh vực đời sống xã hội. Thời gian gần đây, tình hình hoạt động của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ diễn ra phức tạp, nhiều hoạt động mang tính tự phát; đã có một số vụ tàu bay không người lái xâm phạm khu vực cấm, khu vực hạn chế bay đe dọa đến quốc phòng, an ninh; một số vụ va chạm giữa tàu bay hàng không dân dụng với vật thể bay (nhiều khả năng là phương tiện bay không người lái) trên vùng trời một số sân bay của Việt Nam, đe dọa nghiêm trọng đến an toàn hàng không. Đặc biệt, nếu phương tiện bay không người lái bị lợi dụng để làm phương tiện khủng bố, phá hoại sẽ tiềm ẩn nguy cơ lớn, gây hại tới quốc phòng, an ninh, an toàn hàng không và trật tự an toàn xã hội; vì vậy, cần một giải pháp toàn diện, đồng bộ để quản lý loại phương tiện bay này.

3. Thời gian qua công tác quản lý và phối hợp quản lý đối với một số hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ còn hạn chế, nhất là trong các hoạt động sản xuất, thử nghiệm, nhập khẩu, xử lý vi phạm..., có nhiều nguyên nhân dẫn đến hạn chế trên, trong đó có vấn đề xác định trách nhiệm, phân cấp quản lý, nội dung quản lý chưa đầy đủ, cụ thể.

4. Tại Nghị định số 36/2008/NĐ-CP quy định quản lý một số lĩnh vực nhập khẩu, xuất khẩu, tạm nhập tái xuất; thiết kế, sản xuất, thử nghiệm; kinh doanh tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ nhưng chưa có hướng dẫn cụ thể trình tự, hồ sơ, thủ tục, thời gian giải quyết... gây ra sự thiếu thống nhất, khó khăn cho cơ quan, tổ chức, cá nhân có nhu cầu đầu tư, khai thác, sử dụng và cơ quan quản lý trong quá trình triển khai thực hiện.

5. Khi tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ được phóng lên vùng trời có khả năng gây ảnh hưởng đến an toàn bay, trật tự an toàn xã hội nếu người sử dụng không có “kiến thức về hàng không” và kỹ năng cần thiết về “điều khiển phương tiện bay”; tuy nhiên, tại Nghị định số 36/2008/NĐ-CP chưa quy định nội dung này. Vì vậy, cần thiết phải đưa nội dung trên vào Nghị định để điều chỉnh hành vi của người khai thác, sử dụng nhằm hạn chế rủi ro khi tổ chức bay.

6. Theo quy định tại Điều 7<sup>1</sup> Nghị định số 36/2008/NĐ-CP, hiện nay cả nước có hai Câu lạc bộ Hàng không thuộc sự quản lý trực tiếp của Quân chủng Phòng không - Không quân nhằm thu hút, quản lý các tổ chức, cá nhân đang sở hữu, khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ nhằm hạn chế các rủi ro trong quá trình tổ chức hoạt động bay; tuy nhiên, thực tế cho thấy, mô hình này hoạt động chưa hiệu quả, phát sinh tổ chức biên chế, chưa đạt được mục tiêu đề ra là quy tụ, được nhiều hội viên tham gia; vì vậy cần thiết thay đổi mô hình khác phù hợp hơn, thay việc quản lý trực tiếp bằng hình thức quản lý gián tiếp thông qua các quy định của pháp luật.

Xuất phát từ những vấn đề nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 36/2008/NĐ-CP về quản lý tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Tạo khuôn khổ pháp lý đồng bộ, thống nhất để thực hiện quản lý toàn diện đối với lĩnh vực liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ, khắc phục những hạn chế, bất cập trong các quy định hiện hành, góp phần nâng cao hiệu quả ứng dụng loại phương tiện bay này phục vụ đời sống kinh tế-xã hội, đồng thời hạn chế những tác động tiêu cực đến quốc phòng, an ninh, an toàn bay và trật tự an toàn xã hội, cụ thể:

- Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và bổ sung quy định điều chỉnh những vấn đề mới phát sinh trong quá trình thực hiện; phù hợp, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành;

- Tạo hành lang pháp lý, điều kiện thuận lợi, khuyến khích các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài ứng dụng các thành tựu khoa học, công nghệ của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ vào phục vụ các hoạt động của đời sống xã hội;

- Xác định rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan trong quản lý, khai thác, sử dụng các hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ, đáp ứng yêu cầu thực tiễn tại Việt Nam và hội nhập quốc tế; phù hợp chương trình tổng thể về cải cách hành chính và hướng tới Chính phủ điện tử.

### **2. Quan điểm**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ với các văn

<sup>1</sup> Điều 7. Tổ chức Câu lạc bộ Hàng không

bản quy phạm pháp luật hiện hành và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên; tuân thủ các quy định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006; được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2014 (Luật số 61/2014/QH13 ngày 21/11/2014), các văn bản pháp luật liên quan và phù hợp với thông lệ quốc tế;

- Bảo đảm nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước;
- Đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân có liên quan, phù hợp với thực tiễn, xu thế phát triển và ứng dụng của loại phương tiện bay này trong tương lai;
- Đảm bảo đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện sự phân công của Chính phủ, thời gian vừa qua, Bộ Quốc phòng đã chủ trì phối hợp với các bộ, ngành hữu quan thực hiện xây dựng dự thảo Nghị định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Bộ Quốc phòng đã ban hành Quyết định số 1907/QĐ-BQP ngày 24/5/2018 thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập Nghị định thay thế Nghị định số 36/2008/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ.

2. Xây dựng nội dung của chính sách, đánh giá tác động của chính sách.

Trên cơ sở tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 36/2008/NĐ-CP và quá trình thực tiễn quản lý các hoạt động liên quan đến loại phương tiện bay này; chọn lọc, tiếp thu một số kinh nghiệm của thế giới, Bộ Quốc phòng xác định các chính sách cần xây dựng trong Nghị định mới, gồm:

a) Một số nội dung kế thừa, bổ sung hoàn thiện so với Nghị định số 36/2008/NĐ-CP:

- Quy định chi tiết điều kiện, thủ tục cấp Giấy phép đủ điều kiện cho các cơ sở thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; trình tự, thủ tục nhập khẩu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ;

- Bổ sung quy định phân cấp, phân quyền cấp phép bay, quản lý hoạt động bay của tàu bay không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ cho cấp Quân khu, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Bổ sung tổ chức và hoạt động của Câu lạc bộ Hàng không theo hướng

tuân thủ Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội, có tính đến yếu tố đặc thù của Câu lạc bộ Hàng không là nơi tạo nguồn nhân lực cho quốc phòng, an ninh;

- Bổ sung một số hành vi vi phạm và lồng ghép một số biện pháp xử lý chưa được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành trong lĩnh vực liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ.

b) Một số nội dung mới so với Nghị định số 36/2008/NĐ-CP:

- Quy định đăng ký chủ sở hữu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ;

- Đào tạo cấp chứng chỉ khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ;

- Quy định chế độ trách nhiệm thanh tra, kiểm tra đối với các hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ.

3. Xây dựng dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình, rà soát các văn bản quy định hiện hành có liên quan.

4. Soạn thảo Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định.

5. Tổ chức họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập Nghị định giao nhiệm vụ xây dựng Kế hoạch soạn thảo Nghị định và phân công triển khai thực hiện.

6. Lấy ý kiến của các bộ, ngành, địa phương và đối tượng chịu tác động của Nghị định.

Quá trình soạn thảo Nghị định, Bộ Quốc phòng đã gửi hồ sơ dự thảo Nghị định xin ý kiến rộng rãi các bộ, ngành, địa phương và một số cơ quan, đơn vị, tổ chức chịu tác động trực tiếp (tổng số 28 đầu mối), cụ thể: Công văn số 245/BQP-PC(P2) ngày 20/01/2020, Công văn số 996/BQP-PC(P2) ngày 21/3/2020.

Tổ chức hội thảo làm rõ những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, tổng hợp tiếp thu hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.

7. Ngày 19/3/2020, dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình Chính phủ được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Bộ Quốc phòng để lấy ý kiến theo quy định.

8. Ngày 23/6/2021, Bộ Quốc phòng có Công văn số 2192/BQP-PC(P2) gửi kèm theo hồ sơ xây dựng Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định.

9. Ngày 22/7/2020, Bộ Tư pháp có Báo cáo số 145/BC-BTP thẩm định dự thảo Nghị định. Bộ Quốc phòng đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định; tiếp tục xin ý kiến bổ sung một số bộ, ngành liên quan về dự thảo Nghị định sau khi chỉnh lý.

10. Từ tháng 01/2021 đến tháng 6/2023 Bộ Quốc phòng phối hợp với Bộ Công an và một số bộ, ngành liên quan tổ chức họp, hội thảo, khảo sát thực tế thống nhất nội dung “đăng ký chủ sở hữu phương tiện bay” và các nội dung liên quan trong dự thảo Nghị định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục:** Nghị định gồm 8 chương, 43 điều

a) Chương I: Quy định chung: Từ Điều 1 đến Điều 5;

b) Chương II: Thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm; nhập khẩu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ: Từ Điều 6 đến Điều 10;

c) Chương III: Đăng ký phương tiện bay: Từ Điều 11 đến Điều 21;

d) Chương IV: Khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ: Từ Điều 22 đến Điều 28;

đ) Chương V: Đào tạo, cấp chứng chỉ khai thác, sử dụng phương tiện bay; Từ Điều 29 đến Điều 33;

e) Chương VI: Tổ chức và hoạt động của Câu lạc bộ Hàng không: Từ Điều 34 đến Điều 37;

g) Chương VII: Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức và cá nhân: Từ Điều 38 đến Điều 40;

h) Chương VIII: Điều khoản thi hành: Từ Điều 41 đến Điều 43.

#### **2. Nội dung cơ bản.**

##### **2.1. Tên của Nghị định**

Quy định về quản lý tàu bay không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ

##### **2.2. Quy định chung**

###### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Với mục tiêu quản lý toàn diện, đồng bộ hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ, dự thảo Nghị định xác định các nội dung cần điều chỉnh gồm: (i) Hoạt động liên quan đến thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, các trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; (ii) Nhập khẩu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; (iii) đăng ký phương tiện bay; (iv) Khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; (v) Đào tạo cấp chứng chỉ cho người khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; (vi) Tổ chức hoạt động của Câu lạc bộ Hàng không; trách nhiệm của cơ quan, tổ

chức, cá nhân.

b) Đối tượng áp dụng

Cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam và nước ngoài có hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ tại Việt Nam.

c) Các hành vi vi phạm

Trên cơ sở kế thừa nội dung được nêu tại Nghị định số 36/2008/NĐ-CP và thực tế quản lý tàu bay không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ, chọn lọc tiếp thu một số kinh nghiệm từ một số quốc gia trên thế giới, dự thảo Nghị định xác định một số hành vi vi phạm mang tính đặc thù đối với hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ, gồm:

- Xác định 13 hành vi vi phạm đối với hoạt động liên quan đến tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ, trong đó có 10 hành vi trong lĩnh vực khai thác, sử dụng và 03 hành vi trong lĩnh vực sản xuất, kinh doanh, đăng ký cấp phép;

- Quy định một số hình thức xử lý được áp dụng ngay, cụ thể hóa trong phần trách nhiệm của các cơ quan quản lý hoạt động bay, quản lý cơ sở sản xuất, cung cấp dịch vụ; không bao gồm các biện pháp xử phạt hành chính, xử lý hình sự được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2.3. Thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay, trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ

Căn cứ khoản 2 Điều 21<sup>2</sup> Luật Hàng không dân dụng Việt Nam và Phụ lục IV Luật Đầu tư năm 2020<sup>3</sup> “Danh mục ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện”; Chương này gồm hai nội dung sau:

- Điều kiện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện cho cơ sở thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay, trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ;

- Thủ tục cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện cho cơ sở thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và các trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ.

<sup>2</sup> 2. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định tiêu chuẩn đủ điều kiện bay; tiêu chuẩn, thủ tục cấp giấy phép cho các cơ sở thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ.

<sup>3</sup> Kinh doanh dịch vụ thiết kế, sản xuất, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang bị, thiết bị tàu bay tại Việt Nam

Đây là nội dung kế thừa bổ sung, hoàn thiện so với Nghị định số 36/2008/NĐ-CP.

#### 2.4. Nhập khẩu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ.

Quy định nhập khẩu tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ được thực hiện trên cơ sở cụ thể hóa quy định tại khoản 4 Điều 8<sup>4</sup> và khoản 3 Điều 9<sup>5</sup> Nghị định số 69/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý ngoại thương;

Đây là các nội dung được kế thừa và bổ sung hoàn thiện quy định tại Điều 4 với Nghị định số 36/2008/NĐ-CP.

#### 2.5. Đăng ký phương tiện bay

Căn cứ khoản 6<sup>6</sup> Điều 8 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (*Điều 8. Nội dung quản lý nhà nước về hàng không dân dụng*) và thực tiễn phát triển của phương tiện bay; thông lệ quốc tế sau khi tham chiếu quy định một số quốc gia trên thế giới (Mỹ, Trung Quốc, Ấn Độ, Thái Lan...)

Đây là nội dung mới so với Nghị định số 36/2002/NĐ-CP.

#### 2.6. Khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ

Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam và kế thừa nội dung đã quy định chi tiết tại Nghị định số 36/2008/NĐ-CP, nội dung Chương này quy định cụ thể về: (i) Điều kiện đối với người trực tiếp khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ; (ii) Trách nhiệm của cơ quan quản lý hoạt động bay; (iii) Thẩm quyền, hồ sơ, trình tự thủ tục cấp phép bay; (iv) Tổ chức hoạt động bay và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động bay.

Đây là nội dung kế thừa, bổ sung hoàn thiện Nghị định số 36/2002/NĐ-CP.

#### 2.7. Đào tạo cấp chứng chỉ cho người khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ

Nội dung đào tạo, cấp chứng chỉ đối với người khai thác, sử dụng tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ là giải pháp cần thiết để thực hiện

<sup>4</sup> 4. Việc nhập khẩu hàng hóa có ảnh hưởng trực tiếp đến quốc phòng, an ninh thuộc Danh mục quy định tại Phụ lục IV Nghị định này nhưng không phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh thực hiện theo giấy phép của Bộ Công Thương trên cơ sở ý kiến của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an.

<sup>5</sup> 3. Bộ, cơ quan ngang bộ căn cứ quy định tại Nghị định và quy định pháp luật có liên quan ban hành hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành các quy định chi tiết về hồ sơ cấp giấy phép và công bố cơ quan, tổ chức, địa chỉ tiếp nhận hồ sơ cấp giấy phép của thương nhân.

<sup>6</sup> 6. Đăng ký tàu bay và đăng ký các quyền đối với tàu bay.



nhệm vụ của Bộ Quốc phòng quy định tại khoản 2<sup>7</sup> Điều 21 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam. Ngoài ra, qua thực tiễn quản lý hoạt động bay, Bộ Quốc phòng thấy rằng, phần lớn các vi phạm trong khai thác, sử dụng phương tiện bay là do người khai thác, sử dụng chưa tiếp cận được các quy định của pháp luật liên quan đến khai thác, sử dụng phương tiện bay; việc huấn luyện khai thác, sử dụng phương tiện bay do các cơ sở cung cấp phương tiện bay hướng dẫn hoặc cá nhân tự học, điều này tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn khi sử dụng; mặt khác, theo khuyến cáo của Tổ chức Hàng không dân dụng Quốc tế (ICAO) sẽ áp dụng tiêu chuẩn đối với người điều khiển phương tiện bay không người lái từ ngày 03/11/2022<sup>8</sup>. Tham chiếu quy định của một số nước như: Mỹ, Anh, Trung Quốc người điều khiển phương tiện bay đều phải qua đào tạo kiến thức về hàng không mới đủ điều kiện sử dụng phương tiện bay.

Từ thực tiễn trên, Bộ Quốc phòng thấy rằng việc đưa nội dung đào tạo, cấp chứng chỉ cho người khai thác, sử dụng phương tiện bay là rất cần thiết đưa vào nội dung Nghị định.

Đây là nội dung mới so với Nghị định số 36/2008/NĐ-CP.

## 2.9. Tổ chức và hoạt động của Câu lạc bộ Hàng không

Nội dung này kế thừa Điều 7 Nghị định số 36/2008/NĐ-CP có sự điều chỉnh phù hợp, đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Trong đó, chuyển đổi mô hình từ giao quân đội quản lý sang mô hình xã hội hóa theo quy định tại Nghị định số: 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2021 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội.

## V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

### 1. Nội dung đề nghị Chính phủ xây dựng Nghị định.

Giải pháp thực hiện các chính sách trong Nghị định, cụ thể:

1.1. Quản lý hoạt động thiết kế, sản xuất, bảo dưỡng, thử nghiệm phương tiện bay;

1.2. Quản lý hoạt động nhập khẩu phương tiện bay;

1.3. Đăng ký sở hữu phương tiện bay;

1.4. Quản lý khai thác, sử dụng phương tiện bay;

Nội dung phân cấp cấp phép bay ở 3 cấp: Cục Tác chiến, cấp Quân khu, cấp Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, thay vì 01 cấp như hiện nay.

1.5. Quản lý hoạt động đào tạo cấp chứng chỉ cho người khai thác, sử dụng;

<sup>7</sup> 2. Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định tiêu chuẩn đủ điều kiện bay;

<sup>8</sup> Tại mục 2.11 và mục 4.2.3 tài liệu Annex 1 phiên bản năm 2020 của ICAO

Việc quản lý cơ sở đào tạo cấp chứng chỉ cho người khai thác, sử dụng phương tiện bay theo quy định tại Nghị định số 139/2006/NĐ-CP ngày 20/11/2006 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giáo dục và Bộ luật Lao động về dạy nghề với sự giám sát về nội dung chuyên ngành của Bộ Quốc phòng (?).

#### 1.6. Tổ chức và hoạt động Câu lạc bộ Hàng không.

Trong đó, chuyển đổi mô hình từ giao quân đội quản lý sang mô hình xã hội hóa theo quy định tại Nghị định số: 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2021 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội.

### 2. Nội dung còn có ý kiến khác nhau.

### 3. Kiến nghị.

Sửa đổi, bổ sung Phụ lục IV Luật đầu tư năm 2020 theo hướng đưa toàn bộ hoạt động kinh doanh tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ vào danh mục ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định về quản lý tàu bay không người lái và phương tiện bay siêu nhẹ, Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Văn bản gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*Các tài liệu gửi bản điện tử gồm: (1) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia dự thảo Nghị định của các bộ, ngành...; (2) Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan; (3) Báo cáo đánh giá tác động chính sách; (4) Biểu đánh giá tác động thủ tục hành chính; (5) Tài liệu có liên quan).*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Tổng Tham mưu;
- Cục Tác chiến;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, PC. Thông09.

**BỘ TRƯỞNG**

**Đại tướng Phan Văn Giang**