

**BỘ QUỐC PHÒNG**      **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-BQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ**

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, trong đó: Giao Bộ Quốc phòng nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc; thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Quốc phòng; trên cơ sở kết quả tổng kết của các Ban, Bộ, ngành liên quan; Bộ Quốc phòng trình Chính phủ hồ sơ đề nghị xây dựng Dự án Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT**

Hoạt động gìn giữ hòa bình (HĐGGHB) Liên hợp quốc (LHQ), thể hiện dưới hình thức các Phái bộ được LHQ cử đến các khu vực đã tạm dừng xung đột hoặc đã có thỏa thuận hòa bình để gìn giữ hòa bình tại các khu vực này, là cơ chế đặc biệt trong khuôn khổ LHQ dựa vào nguồn lực và lực lượng do các nước thành viên đóng góp, đặt dưới sự chỉ huy của LHQ thể theo những quy định về an ninh tập thể của Hiến chương LHQ. Kể từ khi triển khai hoạt động GGHB lần đầu tiên năm 1948, đến nay LHQ đã triển khai 71 Phái bộ GGHB LHQ trên khắp thế giới. Hiện tại, có tất cả 14 Phái bộ GGHB LHQ đang được triển khai với tổng số gần 103.200 nhân viên GGHB; trên 120 trong số 193 quốc gia thành viên LHQ đã và đang cử lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ.

Là một thành viên có trách nhiệm trong cộng đồng quốc tế, Việt Nam đã tích cực, chủ động trong việc tham gia HĐGGHB LHQ. Từ năm 1996, Việt Nam đã tham gia đóng góp một phần nghĩa vụ tài chính hằng năm cho HĐGGHB LHQ. Từ tháng 6/2014 Việt Nam chính thức cử lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ. Đến nay, Việt Nam đã cử 596 lượt sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp (trong đó có 04 sĩ quan Công an) đi thực hiện nhiệm vụ GGHB LHQ tại Phái bộ UNMISS (Nam Xu-đăng), Phái bộ MINUSCA (Cộng hòa Trung Phi), Phái bộ UNISFA (khu vực Abyei), Phái bộ EUTM-RCA (Phái bộ huấn luyện

của Liên minh châu Âu tại Trung Phi) và Trụ sở LHQ, cả hình thức cá nhân (sĩ quan tham mưu quân sự, huấn luyện, trang bị; sĩ quan liên lạc; quan sát viên quân sự; sĩ quan điều phối quân - dân sự; sĩ quan truyền thông; sĩ quan quân lương...) và hình thức đơn vị (Bệnh viện dã chiến cấp 2 với 63 cán bộ, nhân viên; Đội Công binh với 184 cán bộ, nhân viên). Các lực lượng Việt Nam đã và đang hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, được Lãnh đạo LHQ, Chỉ huy Phái bộ, Chính quyền nước sở tại và cộng đồng quốc tế đánh giá cao.

Việc Việt Nam triển khai lực lượng tham gia HDGGHB LHQ dựa trên cơ sở pháp lý tại Điều 64, Điều 65, Điều 89 của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013; Quy định số 241-QĐ/TW ngày 30/10/2020 của Bộ Chính trị về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia lực lượng GGHB của LHQ; thông qua Nghị quyết số 130/2020/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội khóa 14 về tham gia lực lượng GGHB của LHQ; Nghị định số 61/2021/NĐ-CP ngày 25/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Nghị quyết số 130/2020/QH14; Nghị định số 162/2016/NĐ-CP ngày 14/12/2016 của Chính phủ quy định một số chế độ, chính sách đối với cá nhân và công tác đảm bảo đối với các tổ chức của Việt Nam tham gia HDGGHB LHQ; các Bản ghi nhớ được ký kết giữa Chính phủ Việt Nam và LHQ, gồm Bản ghi nhớ số DFS/UNMISS/VIE ngày 26/9/2018 ký giữa Chính phủ Việt Nam và LHQ về đóng góp nguồn lực Bệnh viện dã chiến cấp 2 tới Phái bộ UNMISS tại Nam Xu-đăng; Bản ghi nhớ số DFS-MOU-UNISFA-VNM-200708-1 ngày 01/6/2022 ký giữa Chính phủ Việt Nam và LHQ về đóng góp nguồn lực Đội Công binh tới Phái bộ UNISFA tại Khu vực Abyei. Bên cạnh đó, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành các văn bản: Thông tư số 171/2018/TT-BQP ngày 19/01/2018 quy định về công tác quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành đối với lực lượng tham gia HDGGHB LHQ thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng; Thông tư số 23/2019/TT-BQP ngày 12/3/2019 quy định tiêu chuẩn sức khỏe quân nhân tham gia HDGGHB LHQ; Thông tư số 104/2021/TT-BQP ngày 25/7/2021 quy định cơ cấu, tổ chức đơn vị và tiêu chuẩn lực lượng tham gia HDGGHB LHQ thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng; Thông tư 156/2017/TT-BQP ngày 28/6/2017 quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 162/2016/NĐ-CP; Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Thông tư số 53/2021/TT-BCA ngày 15/5/2021 quy định biên chế, tổ chức đơn vị và tiêu chuẩn lực lượng Công an tham gia HDGGHB LHQ và Hướng dẫn số 2838/BCA-X01 ngày 09/8/2022 về chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân Việt Nam tham gia HDGGHB LHQ.

Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại văn bản có hiệu lực pháp lý cao nhất về tham gia HDGGHB LHQ chỉ là Nghị quyết của Quốc hội nên hiệu lực thi hành chưa cao, chưa tương xứng với vị trí, chức năng, nhiệm vụ của HDGGHB LHQ trong tình hình mới; chưa có cơ sở pháp lý vững chắc, mang tính ổn định, lâu dài, bao quát các đối tượng thuộc lực lượng Việt Nam tham gia HDGGHB LHQ,... cụ thể như sau:

*Thứ nhất*, Hiến pháp năm 2013 là cơ sở pháp lý quan trọng để Việt Nam tham gia các HĐGGHB LHQ, song mới chỉ quy định chủ trương về việc “tham gia hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới” do đó, cần thiết phải ban hành Luật để cụ thể hóa quy định của Hiến pháp để quy định rõ và cụ thể hóa về: Phạm vi tham gia HĐGGHB LHQ; quy trình triển khai lực lượng; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước; chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ; công tác đảm bảo cho HĐGGHB LHQ; chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của các cơ quan quản lý lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ...

*Thứ hai*, quá trình thực hiện các quy định Nghị quyết số 130/2020/QH14 và các văn bản pháp lý liên quan trong quá trình thực hiện nhiệm vụ tham gia HĐGGHB LHQ đã bộc lộ nhiều hạn chế, bất cập như: (1) Công tác tổ chức xây dựng lực lượng; (2) Cơ chế, quy trình triển khai lực lượng tham gia hoạt động GGHB LHQ; (3) Công tác bảo đảm nguồn lực, tài chính, chế độ chính sách; (4) Công tác bồi thường thiệt hại; cơ chế xử lý tiền bồi hoàn của LHQ.

*Thứ ba*, Nghị quyết số 130/2020/QH14 có quy định chức danh Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại Phái bộ, tuy nhiên, trong quá trình thực hiện gặp khó khăn, bất cập khi chưa quy định rõ tiêu chí, tiêu chuẩn, trần quân hàm, chế độ, chính sách cho vị trí chức danh này.

Từ các lý do trên, việc xây dựng, ban hành Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ là cần thiết, không chỉ đảm bảo tạo hành lang pháp lý đầy đủ, vững chắc, lâu dài, ổn định cho việc triển khai lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ, mà còn củng cố sự đồng thuận chính trị và sự ủng hộ của xã hội đối với chủ trương của Đảng và Nhà nước đóng góp vào sứ mệnh cao cả của LHQ là gìn giữ hòa bình thế giới.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT**

### **1. Mục đích**

Hoàn chỉnh khung pháp lý về việc Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ để triển khai lực lượng tham gia theo đúng đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, Hiến pháp, pháp luật và các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; nâng cao hiệu quả quản lý, chỉ huy, điều hành, thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo hợp lý chế độ chính sách; rút ngắn quy trình, thủ tục pháp lý trong việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng; xử lý những vấn đề phát sinh tại địa bàn.

### **2. Quan điểm xây dựng Luật**

- Thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, nhiệm vụ quốc phòng, an ninh nêu trong Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII; Nghị quyết Trung ương 8 (khóa IX) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.

- Quán triệt đường lối đối ngoại độc lập, tự chủ, hòa bình, hợp tác và phát triển; đa phương hóa, đa dạng hóa quan hệ, chủ động và tích cực hội nhập quốc

tế; nâng cao vị thế đất nước; vì lợi ích quốc gia, dân tộc, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng về hội nhập quốc tế.

- Phù hợp với quy định của Hiến chương LHQ, các điều ước và thỏa thuận quốc tế mà nước CHXHCN Việt Nam là thành viên.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của Luật với hệ thống pháp luật Việt Nam; bảo đảm tính khả thi, ổn định của Luật, phù hợp với điều kiện chính trị, kinh tế, xã hội của Việt Nam.

- Bảo đảm hiệu quả, thống nhất công tác quản lý Nhà nước về việc Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ.

- Tiếp tục phát huy, kế thừa, phát triển Nghị quyết số 130/2020/QH14.

### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA LUẬT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Luật quy định phạm vi tham gia HĐGGHB LHQ; đối tượng, phương thức tổ chức và xây dựng lực lượng tham gia; tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của lực lượng tham gia; quy trình và thẩm quyền quyết định việc tham gia, giải quyết các vướng mắc phát sinh trong quá trình tham gia hoạt động GGHB của LHQ; cơ chế bảo đảm nguồn lực cho việc tham gia; trách nhiệm của các cơ quan nhà nước; quản lý nhà nước đối với công tác tham gia HĐGGHB trong khuôn khổ LHQ; quy định trần quân hàm cao nhất đối với các vị trí triển khai thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn; quy trình, thủ tục cử mới, thay thế, kéo dài, rút lực lượng; hình thức, quy mô, quy trình thủ tục, công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, công tác bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách đối với cán bộ, nhân viên tham gia HĐGGHB LHQ....

#### **2. Đối tượng áp dụng**

a) Sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân và viên chức quốc phòng, hạ sĩ quan, binh sĩ phục vụ trong Quân đội nhân dân; sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ và công nhân công an phục vụ trong Công an nhân dân được cấp có thẩm quyền cử tham gia làm nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, tại các cơ quan, tổ chức của LHQ hoặc các tổ chức khác do Chính phủ Việt Nam ký kết như Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu tại Cộng hòa Trung phi (Phái bộ EUTM-RCA) theo hình thức cá nhân hoặc biên chế theo đơn vị.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc tham gia HĐGGHB LHQ.

### **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG LUẬT**

#### **1. Chính sách 1: Xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ**

##### **a) Mục tiêu của chính sách**

Đảm bảo sự thống nhất giữa quy định của pháp luật và thực tiễn tham gia HĐGGHB LHQ, đáp ứng nhu cầu xây dựng lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ

theo đúng quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho giai đoạn chuẩn bị triển khai, việc triển khai lực lượng, gồm công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành lực lượng tại các địa bàn Phái bộ, đồng thời cho công tác bảo đảm nguồn lực để tham gia HĐGGHB LHQ, trong đó có việc đảm bảo chế độ, chính sách cho các lực lượng.

Đảm bảo việc tham gia HĐGGHB LHQ không làm phát sinh tổ chức trung gian, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả và Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức.

#### b) Nội dung của chính sách

- Quy định rõ cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo điều hành lực lượng tham hoạt động GGHB của LHQ và quy định cụ thể nội dung điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB của LHQ.

- Quy định rõ hình thức, cơ chế xây dựng lực lượng; quy trình, điều kiện, tiêu chuẩn tuyển chọn lực lượng, đào tạo, huấn luyện; chỉ huy trưởng lực lượng.

- Quy định rõ quy trình xây dựng và chuẩn bị lực lượng tại đơn vị chủ quản và tại cơ sở tập trung cho cả lực lượng Quân đội và Công an (theo cả hình thức cá nhân và đơn vị).

#### c) Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

- Giải pháp thực hiện chính sách: Quy định rõ lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ gồm Quân đội, Công an; quy định rõ công tác xây dựng lực lượng thuộc Quân đội, Công an và các Ban, Bộ, ngành liên quan để chuẩn bị nguồn nhân sự, nhất là lực lượng tham gia đội hình đơn vị, tham gia HĐGGHB LHQ, các cơ quan, chương trình của LHQ, tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế và khu vực thực hiện chức năng hỗ trợ nhân đạo tại các Phái bộ GGHB LHQ, đảm bảo số lượng, chất lượng, bền vững, chủ động và ổn định tương đối trước khi tập trung huấn luyện và làm công tác chuẩn bị trong giai đoạn trước khi triển khai. Bên cạnh đó, cũng cần quy định rõ các cơ chế GGHB trong khuôn khổ các hoạt động quản lý khủng hoảng của Liên minh châu Âu (Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu) đã được ký kết giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu; hình thức cá nhân và đơn vị; được tuyển chọn, tập trung, huấn luyện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; được cử đi làm nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, các cơ quan, tổ chức của LHQ, Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều về lại cơ quan, đơn vị cũ hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ. Quy định rõ và cụ thể hóa cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ. Quy định rõ cơ chế điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB của LHQ. Quy định rõ và phân công trách nhiệm cụ thể đối với công tác xây dựng,

chuẩn bị lực lượng (chuẩn bị, huấn luyện tại đơn vị chủ quản và huấn luyện tập trung tại Cục GGHB Việt Nam).

- Lý do lựa chọn: Sau khi đánh giá tác động chính sách đã lựa chọn giải pháp quy định cụ thể tại Luật về xây dựng lực lượng Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ nhằm tạo cơ sở pháp lý cho tuyển chọn, đào tạo, chuẩn bị và cử nhân sự tham gia, quản lý, chỉ đạo, động viên, khích lệ lực lượng Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ, nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ, Bên cạnh đó, cụ thể hóa được công tác điều phối quốc gia đối với hoạt động GGHB của LHQ; quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý, chỉ huy, chỉ đạo, điều hành toàn bộ lực lượng Việt Nam tham gia hoạt động GGHB của LHQ; cụ thể hóa cơ chế tuyển chọn, huấn luyện nhân sự tại đơn vị chủ quản và tập trung tại Cục GGHB Việt Nam.

## 2. Chính sách 2: Triển khai lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ

### a) Mục tiêu của chính sách

Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ; tạo cơ sở pháp lý để triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo trên phạm vi toàn thế giới phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước được quy định tại Hiến pháp năm 2013.

### b) Nội dung của chính sách

- Quy định cụ thể, thống nhất về thẩm quyền quyết định và quy trình cử mới, cử luân phiên, cử thay thế đột xuất, điều chỉnh, rút lực lượng đang tham gia HĐGGHB LHQ; trách nhiệm của Chính phủ, các Ban, Bộ, ngành và các tổ chức Việt Nam. Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết các vấn đề phát sinh, đền bù thiệt hại khi mất, hỏng tài sản hoặc gây thương vong cho LHQ hoặc bên thứ ba.

- Quy trình rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp.

### c) Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

- Giải pháp thực hiện chính sách:

Quy định trong dự thảo Luật về thẩm quyền, quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ; triển khai lực lượng và bảo đảm thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, tham gia các hoạt động quản lý khủng hoảng, hỗ trợ nhân đạo:

- Về thẩm quyền: Hội đồng Quốc phòng và An ninh quyết định chủ trương cử, rút quân đối với lực lượng vũ trang, lực lượng thực hiện nhiệm vụ tại Trụ sở LHQ, chủ trương cử (cử mới, luân phiên thay thế nhiệm kỳ, thay thế đột xuất) lực lượng thực hiện nhiệm vụ tại Phái bộ GGHB LHQ và Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; các Ban, Bộ, ngành chủ quản cử lực lượng dân sự làm việc tại các cơ quan, tổ chức của LHQ, các tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế. Chủ tịch nước ban hành quyết định cử, điều chỉnh, rút lực lượng thực

hiện nhiệm vụ tại các Phái bộ GGHB LHQ, Trụ sở LHQ và tại Phái bộ Huấn luyện của Liên minh châu Âu; các Ban, Bộ, ngành chủ quản ban hành quyết định cử, điều chỉnh, rút lực lượng dân sự thuộc quyền tại các cơ quan, tổ chức của LHQ, các tổ chức nhân đạo, phi chính phủ quốc tế. Bổ sung quy định về việc rút lực lượng trong trường hợp khẩn cấp.

- Về quy trình: Thực hiện thống nhất quy trình cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ, tham gia quản lý khủng hoảng, cứu hộ cứu nạn, hỗ trợ nhân đạo,...

- Lý do lựa chọn: Giải pháp 2 giúp nâng cao năng lực quản lý nhà nước trong tham gia HĐGGHB LHQ thông qua việc quy định rõ ràng, minh bạch về thẩm quyền, quy trình quyết định việc cử, điều chỉnh, rút lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ, tiết kiệm thời gian và các thủ tục trong quá trình triển khai. Trong trường hợp khẩn cấp, bảo đảm quy trình để rút lực lượng tại các Phái bộ về nước, bảo đảm an toàn tuyệt đối về người và trang bị. Bên cạnh đó, tạo cơ sở pháp lý xác định thẩm quyền quyết định, quy trình, thủ tục giải quyết trong trường hợp phải bồi thường thiệt hại,

### 3. Chính sách 3: Bảo đảm nguồn lực, chế độ chính sách

#### a) Mục tiêu của chính sách

Tạo cơ sở pháp lý đối với cơ chế tài chính, chính sách, thu hút nguồn lực trong và ngoài nước đối với hoạt động GGHB của LHQ. Quy định rõ chức danh, trần quân hàm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng tại các Phái bộ GGHB LHQ. Đồng thời, khắc phục hạn chế về công tác chế độ, chính sách, bảo đảm nhằm thu hút nguồn lực, nhất là lực lượng nữ tham gia HĐGGHB LHQ. Quy định công tác bồi thường thiệt hại về tài sản, con người cho LHQ hoặc bên thứ ba do lỗi của lực lượng Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ. Quy định rõ chức danh, trần quân hàm đối với vị trí Chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại các Phái bộ GGHB LHQ.

#### b) Nội dung của chính sách

- Quy định rõ cơ chế tài chính, ngân sách, sử dụng tiền bồi hoàn đối với nhiệm vụ GGHB của LHQ.

- Cụ thể hóa quy định trần quân hàm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng Việt Nam tại địa bàn.

- Cụ thể hóa quy định bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng quản lý trực tiếp và gián tiếp tham gia hoạt động GGHB của LHQ.

- Quy định thu hút nguồn lực từ các Tổ chức quốc tế đối với hoạt động GGHB của LHQ.

- Quy định, hướng dẫn hỗ trợ chi phí phát sinh khi đi phép bị huỷ chuyến bay do tình hình an ninh; đảm bảo công tác phí trong quá trình đi phép, công tác xa đơn vị.

- Quy định và hướng dẫn chế độ trợ cấp địa bàn cho lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ.

- Quy định cụ thể hướng dẫn thực hiện công tác đảm bảo bồi thường, bồi dưỡng lực lượng Việt Nam trong trường hợp vi phạm kỷ luật, bị bệnh hiểm nghèo hoặc các tai nạn khác tại Phái bộ.

c) Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

- Giải pháp thực hiện chính sách: Quy định rõ cơ chế tài chính, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ cho các nhiệm vụ GGHB LHQ; thu hút các nguồn lực từ quốc tế; quy định rõ chức danh, trần quân hàm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng tại các Phái bộ; quy định về chế độ, chính sách, nhằm thu hút lực lượng có chất lượng, đáp ứng tiêu chí tuyển chọn của LHQ, nhất là đối tượng nữ tham gia HĐGGHB LHQ; công tác bồi thường thiệt hại cho LHQ hoặc bên thứ ba do lỗi của lực lượng Việt Nam.

- Lý do lựa chọn: Tạo cơ chế rõ ràng trong quản lý, sử dụng tiền bồi hoàn của LHQ, tiền chuyển nhượng trang thiết bị và tài sản của Việt Nam tại địa bàn, theo quy định của luật ngân sách và các luật khác có liên quan. Quy định rõ nguồn kinh phí cho việc tham gia HĐGGHB LHQ và bồi thường thiệt hại lấy từ ngân sách nhà nước, góp phần tích cực trong việc chuẩn bị lực lượng, trang thiết bị, chủ động đề xuất triển khai hoặc sẵn sàng triển khai khi có đề xuất của LHQ. Quy định như trên cũng tạo cơ sở pháp lý để nhận sự hỗ trợ của cộng đồng trong nước và quốc tế cho việc tham gia HĐGGHB LHQ. Đồng thời quy định rõ các chế độ, chính sách của cá nhân, đơn vị trực tiếp và gián tiếp tham gia HĐGGHB LHQ nhằm thu hút nguồn lực cho HĐGGHB LHQ. Quy định rõ trần quân hàm đối với vị trí chỉ huy trưởng lực lượng GGHB của Việt Nam tại các Phái bộ.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH LUẬT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

a) Nguồn lực về nhân sự để triển khai thực hiện nhiệm vụ GGHB LHQ

Nguồn nhân lực tham gia HĐGGHB LHQ từ các cơ quan, đơn vị trong Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các cơ quan, tổ chức thuộc Chính phủ được tập hợp, huấn luyện, đào tạo và cử đi làm nhiệm vụ; sau khi hoàn thành nhiệm vụ, được điều động về lại cơ quan, đơn vị cũ công tác hoặc điều động theo yêu cầu nhiệm vụ. Như vậy, việc triển khai lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ không làm phát sinh thêm tổ chức trung gian, không làm tăng thêm biên chế.

Các Ban, Bộ, ngành, theo chức năng nhiệm vụ, hỗ trợ các hoạt động chuẩn bị, triển khai; chỉ huy điều hành lực lượng tại địa bàn; quản lý, điều động lực lượng hoàn thành nhiệm vụ GGHB LHQ.

b) Nguồn lực về tài chính

Kinh phí đảm bảo cho việc tham gia HĐGGHB LHQ lấy từ nguồn ngân sách nhà nước được giao cho Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các cơ quan, tổ chức



thuộc Chính phủ có lực lượng trực tiếp tham gia HĐGGHB LHQ. Hiện tại, nguồn ngân sách trên được Bộ Quốc phòng quy định gồm các mục chi cho các nhiệm vụ chuẩn bị triển khai lực lượng GGHB LHQ (chi phí đoàn ra, đoàn vào; chi phí bảo quản sửa chữa trang bị GGHB; chi phí nghiệp vụ GGHB; chi phí huấn luyện nghiệp vụ GGHB; chi phí mua sắm trang thiết bị GGHB). Ngoài ra, còn lấy từ các nguồn hỗ trợ của cộng đồng trong nước và quốc tế (hỗ trợ cơ sở vật chất, trang thiết bị, đào tạo... cho HĐGGHB LHQ). Thực tế, LHQ chi trả mọi chi phí chính (trả lương, tiền ăn, ở, chi phí liên quan đến khí tài, phương tiện vận chuyển...) và bồi thường các thiết bị hư hỏng và thiệt hại về người. Tuy nhiên, để làm công tác chuẩn bị cho việc triển khai lực lượng tham gia HĐGGHB LHQ, cần bố trí nguồn ngân sách cũng như tạm ứng trước các chi phí cần thiết và yêu cầu LHQ bồi hoàn sau.

Kinh phí bồi hoàn của LHQ là một nguồn thu, bổ sung vào ngân sách nhà nước.

## 2. Về điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Luật

a) Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các cơ quan của Quốc hội giám sát việc thi hành Luật.

b) Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

- Ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; đề nghị trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung các luật có liên quan để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

- Tổ chức triển khai thi hành Luật và văn bản quy định chi tiết thi hành Luật.

c) Các Ban, Bộ, ngành

- Bộ Quốc phòng và các Ban, Bộ, ngành liên quan rà soát, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành văn bản để triển khai thi hành Luật, bảo đảm tính đầy đủ, thống nhất của hệ thống pháp luật và tương thích với pháp luật quốc tế.

- Các Ban, Bộ, ngành trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về việc Việt Nam tham gia HĐGGHB LHQ.

## VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA LUẬT

1. Trình Quốc hội đưa dự án Luật vào Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh năm 2024.

2. Tổ chức triển khai nghiên cứu, xây dựng Dự án Luật theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020 sau khi Quốc hội thông qua Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh.

3. Dự kiến trình Quốc hội xem xét thông qua vào tháng 10/2025.

Trên đây là nội dung đề nghị xây dựng Luật về tham gia lực lượng GGHB của LHQ; Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định đưa vào Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh năm 2024./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Bộ Tư pháp;
- BTTM, TCCT;
- Cục GGHB Việt Nam;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, VPC. Ngoc08.

**BỘ TRƯỞNG**

**Đại tướng Phan Văn Giang**